

UCHWAŁA Nr LXVI/390/17  
Rady Miejskiej w Sokółce  
z dnia 19 grudnia 2017 roku

**w sprawie wniesienia skargi na zarządzenie zastępcze Wojewody Podlaskiego w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Sokółka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( tj. Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875) i art. 3 § 2 pkt 7, art. 50 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. -Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.Dz. U. z 2017r. poz. 1369) uchwała się co następuje:

§ 1

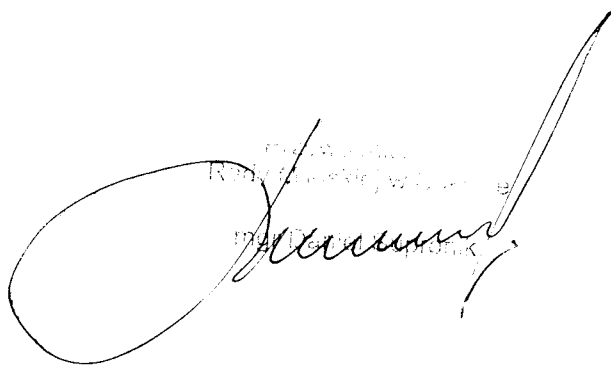
Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku na zarządzenie zastępcze Wojewody Podlaskiego z dnia 17 listopada 2017 roku, znak: 1/AB/2017 w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Sokółka, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§2

Do wniesienia skargi zobowiązuje się Burmistrza Sokółki.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be the signature of the Mayor of Sokółka. The signature is written over a faint, circular official stamp or seal. The stamp contains some text, but it is mostly illegible due to the ink bleed-through and the signature's placement. The signature itself is a cursive script, starting with a large, looping initial letter.

Załącznik do Uchwały Nr LXVI/390/17  
Rady Miejskiej w Sokółce  
z dnia 19 grudnia 2017 r.

Do

Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego  
w Białymstoku  
ul. Sienkiewicza 85  
15-950 Białystok

za pośrednictwem

Wojewody Podlaskiego  
ul. Mickiewicza 3  
15 - 213 Białystok

**Zarządzenie nr: 1/AB/2017**

Skarżący:

Rada Miejska w Sokółce

adres do doręczeń:

16-100 Sokółka, Pl. Kościuszki 1

Skarżony:

Wojewoda Podlaski

ul. Mickiewicza 3

15-213 Białystok

**SKARGA**

**na zarządzenie zastępcze Wojewody Podlaskiego**

**z dnia 17 listopada 2017 roku, znak: 1/AB/2017**

**w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Sokółka**

Na podstawie art. 3 § 2 pkt 7, art. 50 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2017r. poz. 1369), Rada Miejska w Sokółce - zaskarża w całości Zarządzenie Zastępcze Wojewody Podlaskiego z dnia 17 listopada 2017 ( data wpływu do organu - 23 listopada 2017r.) roku, znak: 1/AB/2017 w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sokółka,

Wnosząc o:

1) uchylenie zarządzenia zastępczego Wojewody Podlaskiego z dnia 17 listopada

2017 roku, znak: 1/AB.2017, w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sokółka  
2) obciążenie Wojewody Podlaskiego kosztami postępowania według norm przepisanych.

## **Uzasadnienie**

Zarządzeniem zastępczym nr 1/AB/2017 z dnia 17 listopada 2017 roku Wojewoda Podlaski orzekł, iż do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sokółka uchwalonego uchwałą nr XIV/132/99 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 15 grudnia 1999r zmienionego uchwałami Rady Miejskiej w Sokółce nr XXXI/239/05 z dnia 1 marca 2005r. ( tekst jednolity Uchwała XXXIII/251/05 z dnia 26 kwietnia 2005r ) i uchwałą nr XVII/103/11 z dnia 29 września 2011r., wprowadza obszar złoża kruszywa naturalnego „BILWINKI II” w kategorii C1, zlokalizowany w miejscowości Bilwinki, gmina Sokółka, powiat Sokólski, województwo Podlaskie. W §2 zarządzenia podano, iż informację o udokumentowanym złożu kopalin należy uwzględnić i umieścić w formie tabelarycznej, zapisanej kursywą w kolorze niebieskim w rozdziale dotyczącym budowy geologicznej i surowców mineralnych ujednocionej części tekstowej studium uwarunkowań w części uwarunkowania w momencie gdy Rada Gminy uchwali zmianę lub nowy dokument studium. Załącznikiem graficznym do powyższego zarządzenia są mapa zasobów złoża oraz kopia mapy ewidencyjnej gruntów i budynków. Wojewoda Podlaski w § 3 zarządzenia zastępczego stwierdza, iż w/w załączniki graficzne należy uwzględnić pokazać w formie graficznej na załączniku graficznym do ujednoczonego załącznika graficznego do „Studium....” w momencie gdy Rada uchwali zmianę lub nowy dokument studium.

W uzasadnieniu zarządzenia stwierdzono, że obowiązująca ustawa Prawo geologiczne i górnicze w art. 208 wprowadziła obowiązek ujawnienia przez gminy w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obszarów złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie w/w ustawy (tj. przed 1 stycznia 2012 r.), zakreślając jednocześnie termin 2 lat, licząc od dnia wejścia w życie ustawy do wywiązania się z powyższego obowiązku. Przepis ten stanowi odpowiednik przepisów art. 95 i 96 tej ustawy, które mają zastosowanie do analogicznych stanów faktycznych i prawnych zaistniałych już po wejściu w życie tej ustawy. Ponadto w uzasadnieniu powołano się na decyzję Marszałka Województwa Podlaskiego DIS – III.7427.1.16.2014 zatwierdzającą dokumentację geologiczną złoża piasku ze żwirem „Bilwinki II “ w Kategorii C1, które to złożo w ustawowym terminie tj, do 21 sierpnia 2016r. nie zostało wprowadzone do obszaru kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Sokółka. Zdaniem

Wojewody Podlaskiego Gmina Sokółka nie posiada pełnego, zgodnego z prawem studium.

Skarżonemu zarządzeniu zastępczemu nr 1/AB/2017 z dnia 17 listopada 2017 Wojewody Podlaskiego, Rada Miejska w Sokółce zarzuca:

- 1) niezgodne z prawem zastosowanie przepisu art. 208 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze ( tj. Dz. U. z 2017r poz. 2126)
- 2) niezgodne z prawem zastosowanie przepisu art. 96 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze poprzez nałożenie na Radę Miejską w Sokółce obowiązku wprowadzenia udokumentowanego złoża kopaliny do studium.

Przepis art. 208 ust. 1 tej ustawy stanowi, iż obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. (art. 227 ustawy), czyli termin 2 lat na realizację przez gminy obowiązku przewidzianego w art. 208 ust. 1 tej ustawy upłynął 31 grudnia 2013 r. Zgodnie z art. 208 ust. 2 tej ustawy po upływie terminu określonego w ust. 1 wojewoda wprowadza udokumentowany obszar kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Sporządzone w tym trybie studium wywołuje skutki prawne takie jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Przepis art. 208 Prawa geologicznego i górniczego jest przepisem przejściowym, mającym zastosowanie do spraw, w których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną dla określonych obszarów złóż kopalin bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie Prawa geologicznego i górniczego z 2011 r. Dokumentacja geologiczna zatwierdzona przez Marszałka Województwa Podlaskiego decyzją DIS – III.7427.1.16.2014 z dnia 20 sierpnia 2014r. została przyjęta już po wejściu w życie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze tj. weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r. Przepis ten więc nie ma zastosowania w niniejszej sprawie.

Zarządzenie zastępcze wojewody, o którym mowa w przepisach ustawy Prawo geologiczne i górnicze stanowi władcze rozstrzygnięcie organu nadzoru wywołujące określone skutki prawne w sferze władztwa planistycznego gminy. Przepis art. 95 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze stanowi, że właściwy organ administracji samorządowej w terminie 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej obowiązkowo wprowadza obszar udokumentowanego złoża kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Norma ta dotyczy

sytuacji, w której udokumentowane zostały już złoża kopalin tj. została dla nich sporządzona dokumentacja geologiczna. W myśl art. 96 w przypadku niespełnienia obowiązku przez gminę, wojewoda wprowadza do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, obszar udokumentowanego złoża kopalin, wydając w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Zatem jeśli gmina nie wprowadzi do studium kierunków i uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego udokumentowanego obszaru złóż kopalin, wkracza wojewoda i w trybie zarządzenia zastępczego zmienia studium.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zawierające część tekstową i graficzną, nie jest aktem prawa miejscowego, lecz aktem kierownictwa wewnętrznego określającym politykę przestrzenną gminy (w tym lokalne zasady zagospodarowania), sporządzanym dla obszaru całej gminy, którego ustalenia są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych.

Wprowadzenie przez gminę złóż kopalin do studium uwarunkowań w terminie 2 lat od dnia udokumentowania złóż kopalin powinno zostać zrealizowane z zastosowaniem procedury planistycznej, właściwej dla uchwalania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub jego zmiany - stosownie do przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r. , poz. 1073). Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast , że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. W zarządzeniu nr 1/AB/2017 z dnia 17 listopada 2017 roku Wojewoda Podlaski orzekł o wprowadzeniu do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sokółka udokumentowanych złóż kruszywa jednocześnie jakoby zobowiązując Radę do faktycznego naniesienia tych złóż w momencie kiedy rada zmieni lub opracuje nowe studium. Tym samym przerzucił na Radę obowiązek nałożony na organ nadzoru wynikający z art. 96 ustawy. Sposób sformułowania zaskarżonego zarządzenia zastępczego kreuje uzasadnioną wątpliwość czy faktycznie zostały ujawnione w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Sokółka złoża kruszywa naturalnego „BILWINKI II” w kategorii C1, zlokalizowany w miejscowości Bilwinki.

Niezrozumiałe jest twierdzenie Wojewody Podlaskiego, że Gmina Sokółka nie posiada zgodnego z prawem kompletnego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, tj. części tekstowej i graficznej „Uwarunkowania” oraz części tekstowej i

graficznej „Kierunki”. W związku z tym, że Wojewoda Podlaski nie wyartykułował na czym polega niezgodność z prawem, ani brak kompletności studium, Rada Miejska w Sokółce nie może odnieść się do przedmiotowej kwestii. Należy jednak zwrócić uwagę, że obowiązujące studium uchwalone Uchwałą Nr XIV/ 132/99 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 15 grudnia w 1999 roku, a następnie zmienione dwukrotnie Uchwałami Rady Miejskiej w Sokółce Nr XXX1/239/05 z dnia 1 marca 2005 roku i Nr XV11/103/11 z dnia 29 września 2011 roku nie zostało podważone w ramach nadzoru prawnego przez Wojewodę Podlaskiego. Organ nadzoru, ani sąd administracyjny nie stwierdził nieważności uchwał dotyczących studium w całości lub w części.

Zważywszy na przedstawione wyżej okoliczności sprawy, w ocenie Skarżącego, skarga zasługuje na uwzględnienie.

Załącznik:

odpis skargi- 1 egzemplarz.

Otrzymuj ą:

1) Adresat,

2) a/a