

F
23.04.19

URZĘDZISKO W SOKÓŁCE
WYKŁYNE
KANCELARIA OGÓLNA

UCHWAŁA Nr II-00321-61/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 kwietnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sokółki sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2018 rok

23.04.2019

liczba stron: 5
Nr: 578/R/19
Podpis: Borowski

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Marcin Tyniewicki - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Katarzyna Gawrońska - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie

przedłożone przez Burmistrza Sokółki sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Sokółka za 2018 rok.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2018 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Burmistrza wraz z informacją o stanie mienia komunalnego gminy Sokółka na dzień 31.12.2018 r.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że na dzień 31.12.2018 r. samorządowy zakład budżetowy – Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Sokółce posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 411.895,81 zł.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tymiewicki

11.12.2018
URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCE
W P R Y N E Ł O
KANCELARIA OGÓLNA

UCHWAŁA Nr IV-00310-13/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2018 r.

17.12.2018
18055 208
Podpis: *Berkawski*

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2019 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2019 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Sokółka na 2019 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2019 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Burmistrza Sokółki zarządzeniem nr 553/2018 z dnia 14 listopada 2018 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2018 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028, zawarty w zarządzeniu nr 554/2018 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Sokółka na 2019 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 106.909.249 zł, w tym dochody bieżące – 96.563.629 zł, dochody majątkowe – 10.345.620 zł;
- wydatki ogółem – 112.709.249 zł, w tym wydatki bieżące – 92.856.351 zł, wydatki majątkowe – 19.852.898 zł;
- przychody ogółem – 10.780.000 zł;
- rozchody ogółem – 4.980.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 5.800.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów (§1 pkt 4 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 3.707.278 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że upoważnienie dla Burmistrza Sokółki do zawarcia umów kredytowych i ich zabezpieczenie w formie weksla in blanco (§11 pkt 2 projektu uchwały) jest zbędne. Upoważnienie to wynika z wcześniejszego upoważnienia do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości limitów zobowiązań określonych przez Radę (§11 pkt 1 projektu uchwały), a sposób zabezpieczenia zaciąganych zobowiązań ustalają wierzyciel i dłużnik w treści samej umowy kredytowej.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Z kolei w aspekcie materialnym – a więc mając na uwadze skutek przyjętego sposobu finansowania deficytu – jego pokrycie przychodami dłużnymi (kredytami) spowoduje, że na koniec 2019 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 37.174.184,10 zł, która będzie stanowić 34,8% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Ujęta w planowanym budżecie wielkość spłaty zaciągniętych kredytów wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sokółka na lata 2019-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2028 wskaźnik ten wyniesie 5,41% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 8,89%. Z formalnego punktu widzenia relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań, przy czym kształtowanie się wskaźnika oparto na nadwyżkach operacyjnych oraz w mniejszym stopniu – dochodach ze sprzedaży majątku. Te pierwsze mają sukcesywnie rosnąć do 2028 r. od 3,7 mln zł do 17,7 mln zł, co należy uznać za prognozę dość optymistyczną. Z kolei dochody ze sprzedaży majątku będą najwyższe w przyszłym roku i wyniosą 400 tys. zł, a do roku 2022 będą oscylować w przedziale od 100 tys. zł do 200 tys. zł. W kolejnych latach dochodów z tego tytułu nie zaplanowano.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

F+RM
14.12
2018
Wplynel

URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCE
WPLYNEŁO
KANCELARIA OGÓLNA

UCHWAŁA Nr IV-00311-13/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2018 r.

17.12.2018
15 05 6293

Ilość załączników.....
Nr. Dz.....
Podpis.....

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na 2019-2028

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028, przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028, przedłożonym zarządzeniem nr 554/2018 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2018 roku (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2018 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2019 rok, zawarty w zarządzeniu nr 553/2018 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2018 roku.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2019 r.

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. Natomiast możliwość realizacji poszczególnych wielkości, a więc ocena realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej z punktu widzenia osiągnięcia zakładanych kwot, jest w dużej mierze uzależniona od wskaźników, które były podstawą szacunków aż do roku 2028. W świetle Objasnień do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej można stwierdzić, że uzasadniono głównie wartości planowane w 2019 r.

W konsekwencji ocena realistyczności danych w kolejnych latach, mając na uwadze dość długi okres prognozowania, jest w tym wypadku utrudniona.

O ile w obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej (uchwała nr LXVII/397/17 Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 28 grudnia 2017 z późniejszymi zmianami) gmina zakładała, że od przyszłego roku budżetowego przez cały okres planowania wystąpią nadwyżki dochodów nad wydatkami ogółem, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań dłużnych od 2020 r. (brak przychodów zewnętrznych) i spłacie zobowiązań istniejących, o tyle w projektowanym dokumencie konstrukcja taka będzie realizowana od roku 2020. Wynika to z faktu, że w roku 2019 w budżecie gminy Sokółka wystąpi deficyt w wysokości 5.800.000 zł oraz gmina zamierza pozyskać nowe przychody dłużne na łączną kwotę 10.780.000 zł. W efekcie na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 37.174.184,10 zł, która będzie stanowić 34,8% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Z kolei od roku 2020 – o czym była już mowa powyżej – przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te jako rozchody przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2028 r.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zaciągniętych kredytów wraz z kosztami ich obsługi z formalnego punktu widzenia nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. Margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w całym okresie prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań został ustalony w przedziale od 1,49% do 10,28%, z wyjątkiem roku 2021, w którym spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,87%.

Powyższe kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – na dochodach ze sprzedaży majątku. Te ostatnie będą najwyższe w przyszłym roku i wyniosą 400 tys. zł, a do roku 2022 będą oscylować w przedziale od 100 tys. zł do 200 tys. zł. W kolejnych latach dochodów z tego tytułu nie zaplanowano.

Z kolei nadwyżki operacyjne w ocenie Składu Orzekającego zostały zaplanowane dość optymistycznie. W całym prognozowanym okresie wykazują stałą tendencję wzrostową, tj. w latach 2019-2021 mają oscylować w granicach 3,7 mln zł – 8,8 mln zł. Z kolei od roku 2022 przekroczą 10 mln zł, aby w roku 2028 osiągnąć poziom 17,7 mln zł. Z jednej strony dane historyczne z lat 2015-2017 nie potwierdzają tych prognoz, bowiem w tym okresie kształtowały się one w przedziale od 9,6 mln zł do 9,8 mln zł, z drugiej w Objaśnieniach nie zawarto jakiegokolwiek uzasadnienia dla tych szacunków.

Biorąc pod uwagę przyjęty okres planowania do roku 2028 w prognozach powinno się również uwzględniać czynniki obiektywne, takie jak ewentualny spadek koniunktury gospodarczej i związany z nim obniżenie się dochodów budżetowych, a wobec tego osiągnięcie nadwyżek w zakładanych wysokościach w długiej perspektywie nie jest już tak oczywiste.

Zatem organy gminy powinny mieć świadomość, że niepełna realizacja nadwyżek operacyjnych negatywnie wpłynie na możliwość spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych oraz na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., pomimo że w latach 2022-2028 w których nadwyżki przekroczą poziom 10 mln zł, margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem jest już dosyć duży, bowiem ma kształtować się w przedziale od 1,67% do 10,28%.

W kontekście poprawności formalnej projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w §6 projektu uchwały nie wskazano numeru ani

daty uchylanej z dniem 1 stycznia 2019 r. uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2019-2028.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki



