

16.12.2019

13.12.2019

UCHWAŁA Nr IV-00310-7/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2019 r.

liczba załączników
Nr. Dz. 19342/2019
Podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2020 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Sokółka na 2020 r.,**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Sokółka na 2020 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2020 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Burmistrza Sokółki zarządzeniem nr 160/2019 z dnia 14 listopada 2019 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały Rady Miejskiej w Sokółce w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2020-2030, zawarty w zarządzeniu nr 161/2019 Burmistrza Sokółki z dnia 14 listopada 2019 r. i uzupełniony autopoprawką z dnia 21 listopada 2019 r. zgodnie z Zarządzeniem Nr 170/2019.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Sokółka na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 134.900.000 zł, w tym dochody bieżące – 117.454.035 zł, dochody majątkowe – 17.445.965 zł;
- wydatki ogółem – 144.500.000 zł, w tym wydatki bieżące – 113.518.395 zł, wydatki majątkowe – 30.981.605 zł;
- przychody ogółem – 12.600.000 zł;

- rozchody ogółem – 3.000.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 9.600.000 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów (§1 pkt 3 i 4 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 3.935.640 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Skład Orzekający jednocześnie zwraca uwagę na następujące kwestie:

- po pierwsze, mając na uwadze ujęte w planie dochodów projektu budżetu w rozdziale 60016, §632 dotacje celowe na zadania inwestycyjne związane z drogami gminnymi, należy zauważyć, że jeżeli środki te pochodzą z Funduszu Dróg Samorządowych, to powinny zostać zaklasyfikowane w §635; zaklasyfikowanie tych dotacji w analizowanym projekcie w §632 oznacza, że są to dochody otrzymane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, a nie własne;
- po drugie w załączniku nr 8 do projektu uchwały nie bilansują się przychody i koszty w kolumnie dotyczącej „Szkoły Podstawowej z oddziałami integracyjnymi Nr 2 w Sokółce” i w kolumnie sąsiedniej dotyczącej „Szkoły Podstawowej Nr 1 w Geniuszach”, co jak się wydaje wynika z pomylenia kolumn przy wpisywaniu kwoty kosztów w wysokości 280.000 zł.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Z kolei w aspekcie materialnym – a więc mając na uwadze skutek przyjętego sposobu finansowania deficytu – jego pokrycie przychodami dłużnymi (kredytami) spowoduje, że na koniec 2020 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 44.124.626,10 zł, która będzie stanowić 32,71% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 37,57%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2020 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Sokółka na lata 2020-2030 wskaźnik ten wyniesie 5,09% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 12,62%. Z formalnego punktu widzenia relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań, aczkolwiek w ostatnim roku w którym wpływ na wskaźnik spłaty zobowiązań będzie miał opiniowany projekt budżetu, margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,83%. Dlatego też istotnym będzie realizacja projektowanego budżetu przy założonych wielkościach,

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.

w szczególności co najmniej utrzymanie poziomu nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w wysokości 3,94 mln zł oraz pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku, które zaplanowano w wysokości 1,2 mln zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tyniewicki