

F+ Rada Miękkie
22.12.2020

URZĄD MIEJSKI W SOKÓLCE
W P Ł Y N E Ł O
KANCELARIA OGÓLNA

18.12.2020

UCHWAŁA Nr II-00310-125/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2020 r.

Ilość załączników
Nr. Dz. 18059/2020
Podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sokółka na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

przedłożony przez Burmistrza Sokółki projekt budżetu Gminy Sokółka na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Sokółka na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Sokółki Zarządzeniem Nr 354/2020 z dnia 16 listopada 2020 roku, z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2021-2031, przyjętego zarządzeniem Nr 353/2020 Burmistrza Sokółki z dnia 16 listopada 2020 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2021 rok spełnia, co do zasady, podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy, wyniku budżetu gminy, planu przychodów i rozchodów.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Sokółka na 2021 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 126.309.150,00 zł, w tym: bieżące 119.722.703,00 zł, majątkowe 6.586.447,00 zł;
- wydatki ogółem 131.209.150,00 zł, w tym: bieżące 117.549.367,00 zł, majątkowe 13.659.783,00 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 4.900.000,00 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w tej samej wysokości. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowana w projekcie łączna kwota przychodów wynosi 7.840.000,00 zł (§ 952). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zaplanowana została na poziomie 2.940.000,00 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2021 roku wzrośnie do kwoty 44.103.200,00 zł (co stanowi 34,92% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 36,84%).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relacja ta na rok 2021 wynosi 4,73% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 r. stanowiącym 12,40% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,34%). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2023–2024 omawiany wskaźnik co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie (w roku 2023 wyniesie 5,22% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań 6,69%; w roku 2024 odpowiednio 5,79% i 6,44%).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje, że:

- w zał. Nr 3 „Wykaz zadań inwestycyjnych i źródeł ich finansowania w roku 2021” należy przeanalizować wielkości wykazane w kol. 7 „Wartość (kosztorysowa), (szacunkowa) zadania” (w cz. II „Zadania nowo rozpoczęte” nieprawidłowo wykazano wartość w podsumowaniu, w wierszu „Razem”);
- w zał. Nr 4 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z Unii Europejskiej na 2021 rok” zgodnie z planem wydatków w rozdz. 90004 § 6057 należy wyodrębnić wartość 799.907 zł, w § 6059 – 199.977 zł;

- w zał. Nr 6 „Fundusz sołecki”, dane wyodrębnione w pierwszej tabeli powinny być zgodne z wartościami wykazanymi w tabeli „Klasyfikacja wydatków funduszu sołeckiego na rok 2021”.

Zaciąganie zobowiązań w roku 2021 będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy Sokółka w latach kolejnych, a zatem możliwość sfinansowania deficytu oraz rozchodów zaplanowanych na 2021 rok kredytami długoterminowymi należy rozpatrywać z uwzględnieniem przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2021–2031. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Biorąc pod uwagę wartości prezentowane w WPF na lata 2021–2031, Skład Orzekający zastrzega, że kondycja finansowa gminy w przypadku zaciągania kolejnych zobowiązań może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach przyszłych. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska