

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Białystok 2021-02-09

Dane nadawcy

Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Kościuszki 13
Województwo: podlaskie
Powiat: sokólski
NIP: 5450004911
REGON: 000523353
Email: kancelaria@sokolka.pl

R14 + F
11.02.2021
j

URZĄD MIEJSKI W SOKÓŁCE
W PŁYNECIE
KANCELARIA GOSPODARSTWA
09.02.2021

Ilość załączników
Nr. Dz. 2478/2021
Podpis: jay

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00312-112/2021

Dotyczy: Uchwała nr XXXIV/206/2020 z dn. 2020-12-29##Uchwała nr XXXIV/207/2020 z dn. 2020-12-29

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-112/2021

z dnia 5 lutego 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Sokółka.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje

możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy Sokółka - pozytywnie z zastrzeżeniem,

prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Sokółka wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 29 grudnia 2020 roku: Nr XXXIV/206/2020 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sokółka na 2021 rok oraz Nr XXXIV/207/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokółka na lata 2021–2031.

Rada Miejska uchwaliła na 2021 rok budżet, w którym podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 130.977.314,00 zł, w tym dochody bieżące: 119.975.593,00 zł, dochody majątkowe: 11.001.721,00 zł,
- wydatki ogółem – 136.674.586,00 zł, w tym wydatki bieżące: 117.802.257,00 zł, wydatki majątkowe: 18.872.329,00 zł.

Różnica między planowanymi dochodami i wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 5.697.272,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów – 4.900.000,00 zł,

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 797.272,00 zł.

Powyższe źródła pokrycia deficytu są zgodne z postanowieniami wynikającymi z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie roku 2021 zaplanowano łączną kwotę przychodów w wysokości 8.637.272,00 zł, (w tym „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy” – § 950 – 797.272,00 zł; „Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym” – § 952 – 7.840.000,00 zł). Rozchody tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowano na poziomie 2.940.000,00 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz rozchodów budżetu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2021 roku wzrośnie do kwoty 44.103.200,00 zł (co stanowi 33,67% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 36,76%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, które uwzględniają wyjaśnienia złożone pismem Nr XXXIV/206/2020 Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 21 stycznia 2021 roku, Skład Orzekający zastrzega, że gmina będzie mogła przeznaczyć przychody wewnętrzne na sfinansowanie części deficytu budżetu planowanego na 2021 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2020 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Analiza wartości przyjętych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że w latach 2021–2031 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art.15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.). Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w roku 2024 omawiany wskaźnik, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, jednak kształtuje się na zbliżonym do wartości granicznej poziomie 5,79% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku spłat zobowiązań 6,44%.

Z wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że gmina zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich, jak i planowany do zaciągnięcia w 2021 roku dług do końca 2031 roku. Od 2022 roku nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a zaprognozowane dodatnie wyniki budżetów, służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2021 roku zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 2.173.336,00 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2022–2026 prognozowane wartości nadwyżek zawierają się w przedziale od 4.730.000,00 zł do 9.595.000,00 zł, natomiast w latach 2027–2031 od 11.195.000,00 zł do 19.490.000,00 zł. Oceniając możliwość ich wygenerowania Skład Orzekający zauważa, że o ile zaprognozowane do roku 2026 nadwyżki operacyjne teoretycznie znajdują uzasadnienie w danych historycznych, to od roku 2027 zaplanowane zostały na poziomie, który w ocenie Składu Orzekającego może okazać się trudny do osiągnięcia. Dodatkowo długookresowość prognozy i ryzyko wystąpienia zmian w założeniach, na których została oparta może przełożyć się na wartość planowanych nadwyżek oraz wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań. W związku z powyższym niezbędne jest podejmowanie

na bieżąco działań zmierzających do realnego planowania wielkości wykazywanych zarówno w budżecie roku 2021, jak i w WPF gminy.

Ze względu na zaprognozowany jedenastoletni okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (ze szczególnym wskazaniem roku 2024), jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzoną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska