

GR.O.6220.15.2022.AC

## Podanie informacji do publicznej wiadomości

Na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 03 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz.1029 z późn. zm.)

### informuję, że

- Burmistrz Sokółki w dniu 21 marca 2023 r. wydał decyzję Nr: GR.O.6220.15.2022.AC o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, polegającego na **Budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 100,0 MW i niezbędnej infrastruktury technicznej przewidzianego na działkach o nr: 24/3, 24/2, 20/2, 20/1, 22, 21, 19, 18, 17, 16/2, 16/1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13/1, 14 obręb Drahle oraz na działce o nr 6/5 obręb Bohoniki, położonych w gminie Sokółka, powiecie sokólskim, województwie podlaskim dla Zakładu Produkcji Kruszyw RUPIŃSCY Sp.j. ul. Przemysłowa 28, 18-305 Szumowo, ze względu na niezgodność lokalizacji przedmiotowego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.**
- Z treścią ww. decyzji można zapoznać się w siedzibie Urzędu Miejskiego w Sokółce, Plac Kościuszki 1, od poniedziałku do piątku w godz. 8<sup>00</sup> - 14<sup>00</sup> pokój nr 105.
- Treść przedmiotowej decyzji udostępnia się na okres 14 dni na stronie Biuletynu Informacji publicznej Urzędu Miejskiego w Sokółce.

Antoni Stefanowicz  
Kierownik Wydziału  
Gospodarki Komunalnej,  
Rolnictwa i Ochrony Środowiska

Treść decyzji udostępnia się w Biuletynie Informacji publicznej w terminie: 21.03 2023 r. - 04.04 2023 r.

#### Informacje umieszcza się:

- na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Sokółce, Plac Kościuszki 1 (parter),

- w Internecie pod adresem <http://bip-umsokolka.wrotapodlasia.pl>

- w miejscu realizacji inwestycji

GR.O.6220.15.2022.AC

## DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.), dalej jako K.p.a. w związku z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.) dalej jako ustawa ocenowa, po przeprowadzeniu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

### orzekam

**odmówić** wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na **budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 100,0 MW i niezbędnej infrastruktury technicznej przewidzianego na działkach o nr: 24/3, 24/2, 20/2, 20/1, 22, 21, 19, 18, 17, 16/2, 16/1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13/1, 14 obręb Drahle oraz na działce o nr 6/5 obręb Bohoniki, położonych w gminie Sokółka, powiecie sokólskim, województwie podlaskim dla Zakładu Produkcji Kruszyw Rupińscy Sp.j. ul. Przemysłowa 28, 18-305 Szumowo**, ze względu na niezgodność lokalizacji przedmiotowego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

### Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 08.07.2022 r., uzupełnionym pismem z dnia 26.07.2022 r. oraz pismem z dnia 12.08.2022 r. spółka Zakład Produkcji Kruszyw RUPIŃSCY Sp. j. ul. Przemysłowa 28, 18-305 Szumowo zwróciła się do Burmistrza Sokółki o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji polegającej na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 100,0 MW i niezbędnej infrastruktury technicznej przewidzianej do realizacji na działkach o nr: 24/3, 24/2, 20/2, 20/1, 22, 21, 19, 18, 17, 16/2, 16/1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13/1, 14 obręb Drahle oraz na działce o nr 6/5 obręb Bohoniki, położonych w gminie Sokółka, powiecie sokólskim, województwie podlaskim.

Inwestor do wniosku dołączył m.in. Kartę Informacyjną Przedsięwzięcia, poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie oraz z zaznaczonym obszarem 100 m od granicy inwestycji.

Z Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia wynika, że planowana inwestycja usytuowana jest na terenie czynnego zakładu górniczego Drahle III, stanowiącego wyrobisko eksploatacyjne. Na ww. działkach odbywa się rekultywacja kruszywem drobnym odsiewkowym, celem przywrócenia ich powierzchni do pierwotnego poziomu. Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie realizowane na powierzchni około 100,00 ha.

Planowane zamierzenie inwestycyjne zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko kwalifikowane jest jako zabudowa przemysłowa lub magazynowa wraz

z towarzyszącą jej infrastrukturą o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a i zaliczane jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W powyższej sprawie liczba osób biorących udział w postępowaniu przekracza 10 dlatego Burmistrz Sokółki obwieszczeniem z dnia 18.08.2022 r. znak: GR.O.6220.15.2022.AC zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania, informując jednocześnie o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy i wniesieniem ewentualnych uwag lub wniosków co do realizacji przedsięwzięcia.

Na wniosek Inwestora z dnia 06.09.2022 r. obwieszczeniem z dnia 14.09.2022 r. znak j. w. poinformowano Strony o wydaniu postanowienia z dnia 14.09.2022 r. znak GR.O.6220.15.2022.AC o zawieszeniu przedmiotowego postępowania.

Następnie na wniosek z dnia 22.12.2022 r. spółki Zakład Produkcji Kruszyw Rupińscy Sp. j. zawiadomiono Strony postępowania o wydaniu postanowienia z dnia 28.12.2022 r. znak: GR.O.6220.15.2022.AC w sprawie podjęcia zawieszono postępowania dotyczącego wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji polegającej na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 100,0 MW i niezbędnej infrastruktury technicznej przewidzianego na działkach o nr: 24/3, 24/2, 20/2, 20/1, 22, 21, 19, 18, 17, 16/2, 16/1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13/1, 14 obręb Drahle oraz na działce o nr 6/5 obręb Bohoniki, położonych w gminie Sokółka, powiecie sokólskim, województwie podlaskim.

Kolejno obwieszczeniem z dnia 16.01.2023 r. znak: j. w. Strony zostały poinformowane o możliwości zapoznania się z całym materiałem dowodowym w niniejszej sprawie jak również o możliwości składania odrębnych wniosków i uwag.

W wyznaczonym terminie Inwestor złożył wniosek o wydłużenie terminu prowadzonego postępowania o 14 dni z uwagi na konieczność przedstawienia dodatkowej dokumentacji. Do wniosku została dołączona decyzja nr 15/2022 Burmistrza Biskupca z dnia 14.10.2022 r. o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzja Wójta Gminy Suwałki nr BUM.6220.20.2022.SR z dnia 02.09.2022 r. o wydanie decyzji środowiskowej.

W myśl art. 80 ust. 2 ustawy ocenowej właściwy organ wydaje decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji planowanej inwestycji z ustaleniami zawartymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan taki został uchwalony.

Jak stanowi art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., poz. 483 z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Niewątpliwie takim aktem jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, sporządzany w celu uregulowania sposobów wykorzystywania poszczególnych terenów, zapewniając ład przestrzenny na obszarze miasta lub gminy.

Kierownik Wydziału Gospodarki Komunalnej, Rolnictwa i Ochrony Środowiska pismem z dnia 18.07.2022 r. oraz pismem z dnia 19.01.2023 r. zwrócił się z prośbą do Wydziału Planowania i Inwestycji o wydanie wypisu i wyrysów z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Z przedłożonej odpowiedzi wynika, iż zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w Sokółce nr XIV/123/99 z dnia 15.12.1999 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Drahle i Bohoniki dz. o nr 24/3, 13/1 położone w obrębie Drahle oraz dz. o nr 6/5 położona w obrębie Bohoniki przeznaczone są pod tereny eksploatacji powierzchniowej surowców mineralnych oraz czasowe składowanie odpadów tj. hałdy nadkładu i odpadów powstałych podczas uszlachetniania kopaliny i oznaczone w planie symbolem 7PE PW. W myśl zapisów ww. uchwały rekultywację tych gruntów należy wykonać w kierunku leśnym.

Działki o nr 24/2, 22, 21, 20/1, 20/2, 19, 18, 17, 16/1, 16/2, 14, 11, 10, 9, 8, 7, 6, 5, 4, 3, 2 położone w obrębie Drahle objęte są miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonym Uchwałą Rady Miejskiej w Sokółce nr XLIX/313/02 z dnia 26.09.2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszarów wsi Bohoniki, Orłowicze, Szyszki, Drahle i przeznaczone pod tereny powierzchniowej eksploatacji kruszywa naturalnego oraz czasowego składowania hałd nadkładu i piasków i oznaczone symbolem 5PE.

W toku prowadzonego postępowania tutejszy organ pismem z dnia 03.08.2022 r. zwrócił się do Starosty Sokólskiego o przesłanie informacji dotyczących przedmiotowych działek w zakresie kierunków rekultywacji gruntów.

W odpowiedzi Starosta Sokólski pismem z dnia 11.08.2022 r. poinformował, iż zgodnie z ostateczną decyzją Starosty Sokólskiego znak: GKN-II.6122.2.7.2017 z dnia 07.06.2018 r. sprostowaną postanowieniem Starosty Sokólskiego znak j. w. z dnia 07.01.2019 r. na dz. o nr 2, 3, 4, 14, 16/2, 17, 18, 19, 20/2, 24/2 oraz na dz. o nr 15 i 16/1 położonych w obrębie Drahle na części sklasyfikowanej jako użytki rolne został ustalony rolny kierunek rekultywacji gruntów, a na dz. o nr 15 i 16/1 na części sklasyfikowanej jako użytki leśne został ustalony leśny kierunek rekultywacji gruntów.

W stosunku do dz. o nr 5, 6 i 7 położonych w obrębie Drahle na części sklasyfikowanej jako użytki rolne, ostateczną decyzją Starosty Sokólskiego znak GKN-II.6122.2.3.2017 z dnia 26.03.2019 r. został ustalony rolny kierunek rekultywacji z możliwością utworzenia stawów rybnych. Natomiast na dz. o nr 8, 9, 10, 11 oraz na dz. 5, 6, 7 na części sklasyfikowanej jako użytki leśne ustalono leśny kierunek rekultywacji gruntów.

Na dz. o nr 13/1 i 24/3 położonych w obrębie Drahle oraz na dz. o nr 6/5 położonej w obrębie Bohoniki ostateczną decyzją Starosty Sokólskiego znak: GKN-II.6122.2.5.2017 z dnia 26.03.2019 r. ustalono leśny kierunek rekultywacji gruntów.

Ostateczną decyzją Starosty Sokólskiego znak GKN-II.6122.2.7.2017 z dnia 11.02.2021 r. na dz. o nr 20/1 i 21 położonych w obrębie Drahle został ustalony rolny kierunek rekultywacji wraz z możliwością wykorzystania w ramach prowadzonych prac rekultywacyjnych odpadów innych niż niebezpieczne o kodzie 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 796) pod warunkiem uzyskania stosownych zezwoleń.

Ponadto w odpowiedzi na pismo Burmistrza Sokółki z dnia 18.08.2022 r. dotyczące zakończenia rekultywacji, Starosta Sokólski odpowiedział pismem z dnia 05.09.2022 r., w którym poinformował, iż nie została wydana żadna decyzja o uznaniu za zakończoną rekultywację gruntów zdewastowanych lub zdegradowanych w wyniku eksploatacji kruszywa naturalnego.

Ponadto tut. organ przeanalizował dopuszczalność lokalizacji elektrowni fotowoltaicznej na terenach objętych przedmiotowym postępowaniem w Studium uwarunkowań i kierunków

zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Sokółka. Studium zostało przyjęte uchwałą Rady Miejskiej w Sokółce z dnia 21.12.2022 r. Zapis studium wskazuje, iż „, na terenie gminy wyznaczono obszary oznaczone jako PU, PUP, P, PG, PE, R/EF, na których dopuszcza się lokalizację urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o których mowa w art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w postaci ogniw fotowoltaicznych, w tym w formie zespołu ogniw”.

W związku z tym, że w ustawie nowelizującej (art. 19 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii i niektórych innych ustaw) nie ma regulacji, które wprowadzają jakiegokolwiek normy przejściowe dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego już obowiązujących, tut. organ przyjął, iż wprowadzony w studium zapis o dopuszczalności lokalizacji urządzeń fotowoltaicznych, nie rzutuje na interpretację zapisów mpzp.

Po dokonaniu analizy dokumentów i obowiązujących przepisów organ prowadzący stwierdza, iż zamierzenie inwestycyjne polegające na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 100,0 MW i niezbędnej infrastruktury technicznej na obszarze obejmującym działki o nr: 24/3, 24/2, 20/2, 20/1, 22, 21, 19, 18, 17, 16/2, 16/1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 13/1, 14 położone w obrębie Drahle oraz działkę o nr 6/5 położoną w obrębie Bohoniki, położone w gminie Sokółka, powiecie sokólskim, województwie podlaskim jest sprzeczne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wobec czego orzeczono odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację ww. inwestycji. Zgodnie z ustaleniami ogólnymi mpzp grunty oznaczone m.in. symbolami 3PE i 5PE przeznaczone są pod tereny powierzchniowej eksploatacji kruszywa naturalnego oraz czasowego składowania hałd nadkładu i piasków powstałych podczas uszlachetniania kopaliny.

W niniejszej sprawie ocena zgodności z planem jest szczególnie istotna z uwagi na znaczny obszar przewidziany pod przedsięwzięcie oraz charakter inwestycyjny. „Jak stanowi art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie. Jak stanowi natomiast art. 15 ust. 3 pkt 3a tej ustawy, w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko. Na gruncie tych przepisów wyrażono stanowiska, iż wolą ustawodawcy jest, aby inwestycje w ramach których planuje się rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, były realizowane przede wszystkim na podstawie ustaleń planu zagospodarowania przestrzennego. Zmiana przeznaczenia terenu może zostać dokonana jedynie w drodze uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub też zmiany istniejącego planu” (wyrok WSA w Krakowie z dnia 2 lutego 2022 r., sygn. Akt: II SA/Kr 1333/21).

Podstawowym celem instalacji fotowoltaicznej jest wytwarzanie energii elektrycznej i jej ewentualna sprzedaż. Obecny stan prawny pokazuje, iż systemy fotowoltaiczne zaliczane są do zabudowy przemysłowej, czego poparcie mamy również w przywołanym wcześniej § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć

mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zatem realizacja inwestycji w zakresie systemów fotowoltaicznych służących do wytwarzania energii elektrycznej (elektrownie, farmy fotowoltaiczne) prowadzi do faktycznej zmiany przeznaczenia terenu z funkcji np. upraw rolnych czy terenów przeznaczonych pod wydobycie kruszywa naturalnego na funkcję przemysłową (por. wyrok NSA z dnia 29 listopada 2022 r., sygn. akt III OSK 6301/21).

Przywołując przyjęty w orzecznictwie i doktrynie pogląd badania zgodności planowanej inwestycji z mpzp dokonywane być powinno w pierwszym etapie postępowania. Od oceny zgodności przedsięwzięcia z planem zależy bowiem tok dalszego postępowania. Stwierdzenie sprzeczności lokalizacji planowanego zamierzenia inwestycyjnego z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego czyni zbędnym przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym postępowania uzgodnieniowego z innymi organami.

„Po stwierdzeniu sprzeczności zamierzonego przedsięwzięcia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (lub naruszenia tych zapisów) brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też uzgodnień” (wyrok WSA w Gdańsku z 27 września 2017 r., sygn. akt. II SA/Gd 379/17).

Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest możliwe wtedy, gdy przedsięwzięcie jest zgodne z aktualnie obowiązującym planem miejscowym. Brak zaś takiej zgodności oznacza, że inwestor nie uzyska wnioskowanej decyzji środowiskowej. W przypadku stwierdzenia sprzeczności lokalizacji zamierzonego przedsięwzięcia z postanowieniami mpzp organ wydaje decyzję odmowną bez podejmowania dalszych czynności w sprawie (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 26 sierpnia 2022 r., sygn. akt II SA/GI 689/22).

Ponadto po zakończeniu wydobycia należy zrehabilitować grunty poddane eksploatacji i uzyskać odpowiednie decyzje stanowiące o zakończeniu rekultywacji. Jak wspomniano wcześniej dla przedmiotowych działek zostały ustalone kierunki rekultywacji takie jak: rolny, rolny z możliwością utworzenia stawów rybnych oraz leśny. Zgodnie z postanowieniami art. 129 ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. prawo geologiczne i górnicze (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 z późn. zm.) w przypadku likwidacji zakładu górniczego, w całości lub w części, przedsiębiorca jest obowiązany m.in. do podjęcia niezbędnych środków w celu ochrony środowiska oraz rekultywacji gruntów po działalności górniczej. Do rekultywacji gruntów stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2409) zgodnie, z którą rekultywację gruntów prowadzi się w miarę jak grunty te stają się zbędne całkowicie, częściowo lub na określony czas do prowadzenia działalności przemysłowej oraz kończy się w terminie do 5 lat od zaprzestania tej działalności. Decyzje w sprawach rekultywacji gruntów określają uznanie rekultywacji gruntów za zakończoną (art. 22 ust. 4) .

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji decyzji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku, ul. A. Mickiewicza 3, 15-213 Białystok za pośrednictwem Burmistrza Sokółki Plac Kościuszki 1, 16-100 Sokółka w terminie 14 dni od daty doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że stronom nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu, a wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje jej wykonanie.

**Otrzymuje:**

1. Zakład Produkcji Kruszyw RUPINSCY sp.j.  
ul. Przemysłowa 28  
18-305 Szumowo
2. Strony postępowania zgodnie z art. 49 KPA
3. A/a

Z up. BURMISTRZA

Antoni Stefanowicz  
Kierownik Wydziału  
Gospodarki Komunalnej,  
Rolnictwa i Ochrony Środowiska